

淮北市老濉河“一河一策”实施方案

淮北市全面推行河长制办公室

2017年12月

目 录

前言	1
一、基本概况	3
(一) 河流概况	3
(二) 水环境及水生态现状	8
(三) 河流管理与保护现状	13
二、存在问题	16
(一) 水资源保护	16
(二) 水域岸线管护	16
(三) 水污染防治	17
(四) 水环境治理	19
(五) 水生态修复	20
(六) 执法监管	21
三、总体要求	22
(一) 指导思想	22
(二) 基本原则	22
(三) 组织体系	23
(四) 管控范围	25
四、总体目标	26
(一) 总体目标	26

(二) 控制性指标.....	27
五、任务及措施	32
(一) 水资源保护.....	32
(二) 水域岸线管护.....	34
(三) 水污染防治.....	35
(四) 水环境治理.....	37
(五) 水生态修复.....	38
(六) 执法监督.....	39
六、保障措施.....	42
(一) 加强组织领导.....	42
(二) 强化部门联动.....	42
(三) 突出政策支持.....	42
(四) 严格考核问责.....	43
(五) 引导社会参与.....	43
七、实施安排.....	44
附件.....	45
附件 1: 老滩河河长管理范围.....	45
附件 2: 老滩河淮北段主要问题清单.....	46
附件 3: 老滩河 “一河一策” 措施清单.....	48
附件 4: 老滩河 “一河一策” 负面清单.....	53

前言

全面推行河长制是党中央、国务院为加强河湖管理保护做出的重大决策部署，是落实绿色发展理念、推进生态文明建设的内在要求，是解决我国复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措，是完善水治理体系、保障国家水安全的制度创新。

为全面落实“河长制”相关要求，根据《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于全面推行河长制的意见〉的通知》（厅字〔2016〕42号）精神，按照《中共安徽省委办公厅、安徽省人民政府办公厅关于印发〈安徽省全面推行河长制工作方案〉的通知》（厅〔2017〕15号）要求，结合淮北实际，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的新发展理念，紧紧围绕中国碳谷·绿金淮北发展战略和淮北转型崛起，践行淮北五大发展行动计划，严格河道岸线及水域资源开发利用，严格入河污染物控制，严格河道管理监督考核，加大河道治理与保护力度，促进河道资源可持续利用，使河流水质明显提升、水生态明显恢复、水环境明显改善，加快建成山水生态园林城市，打造淮北市“一带双城三青山、六湖九河十八湾”的生态名片。

“一河（湖）一策”方案编制工作是落实全面推行河长制，加强河湖治理与保护工作不可或缺的重要环节。根据上级部门关于水环境保护和综合治理工作有关要求，特制定老滩河“一河一策”实施方案，方案编制有利于摸清老滩河健康现状、科学诊断河道存在的突出问题，有利于确定河道治理与保护工作目标和主要任务，有利于

因地制宜提出水资源保护、水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复等方面的治理措施。可以深入推进淮北市老滩河水环境保护和综合治理，持续改善水环境质量，彰显“中国碳谷·绿金淮北”特色。

一、基本概况

(一) 河流概况

1、地理位置

淮北，简称“淮”，古称相城。安徽省地级市，位于安徽省北部，地处苏鲁豫皖四省之交，北接萧县，南临蒙城，东与宿州毗邻，西连涡阳县和河南永城市。南北长 150 千米，东西宽 50 千米，总面积 2741km²。

淮北历史悠久、人文荟萃。四千多年前，商汤十一世祖相土建城于相山南麓，发文明之滥觞，此后历代王朝在此设郡置县。有蹇叔、桓谭、嵇康、刘伶等先贤圣哲。风景名胜有相山公园、龙脊山、南湖湿地公园、华家湖、石板街、临涣古镇、隋唐运河古镇、大坊寺等，纪念地有淮海战役总前委旧址、双堆集战场旧址等，被誉为皖北江南。

淮北市地处黄淮海平原南缘的安徽省淮北平原北部，境内主要为黄泛作用形成的冲击平原，地势较平坦，自西北向东南倾斜，西北部地面高程为 37m，东南部地面高程为 22m，总高差约 15m。淮北城区东西有寒武、奥陶系地层组成的山丘（东部龙脊山，西部相山）平行延伸，中间为平原地带，其中存在规模较大的煤矿塌陷水面，因此，淮北市城区有“两山伴一湖”的城市形态。

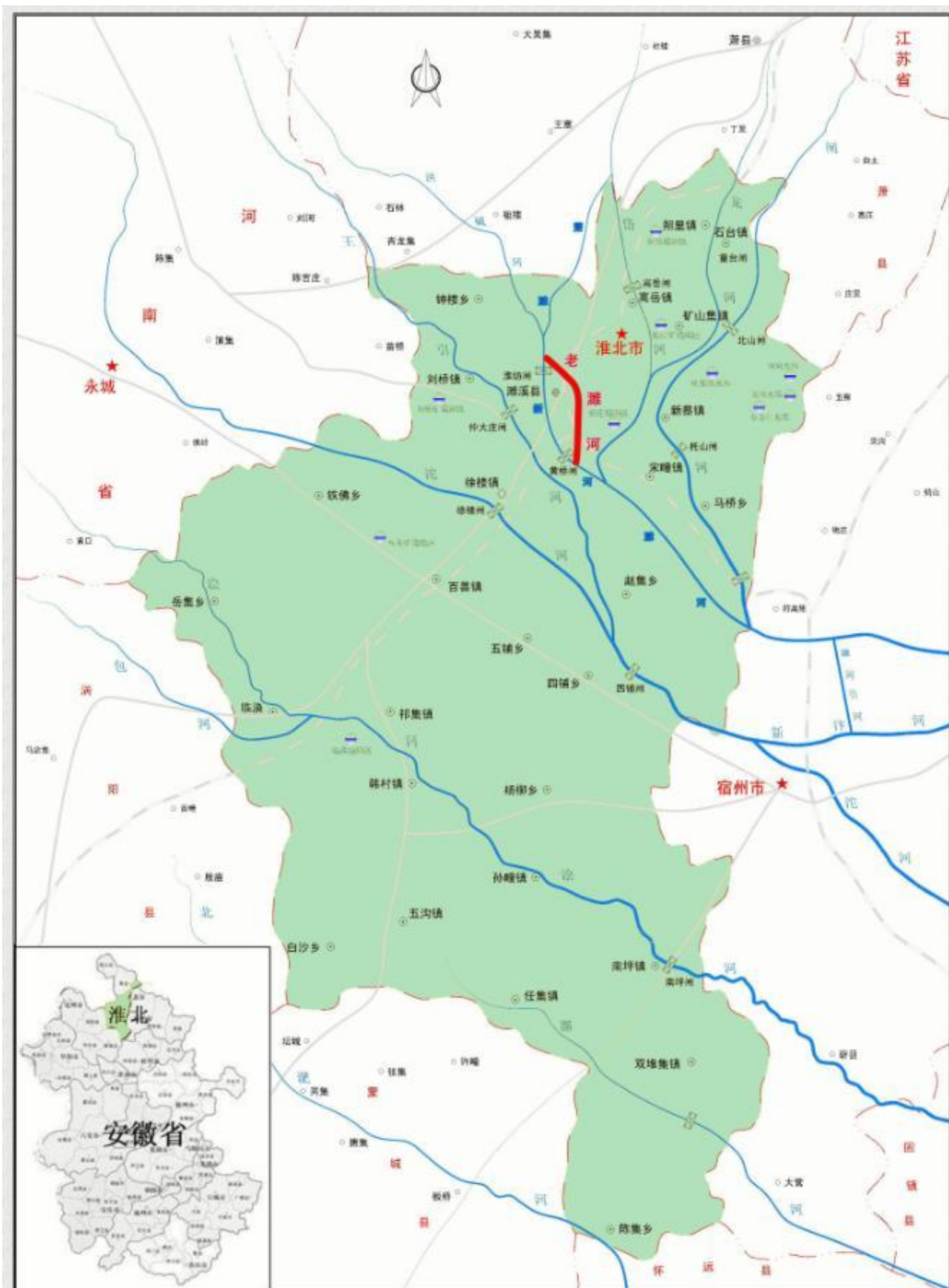


图 1-1 河道地理位置图

2、淮北市水系概况

淮北市区域内自北向南依次分布有新汴河水系的闸河、龙岱河、萧滩新河、老滩河、王引河、南沱河，怀洪新河水系有浍河、包河、濉河、北淝河等。

淮北市的主要防洪河道有王引河、洪碱河、老滩河、闸河及龙岱河。其中洪碱河、闸河、龙岱河、老滩河为萧滩新河的一级支流，皆属新汴河水系。

3、老滩河概况

老滩河为萧滩新河支流，位于淮北市城区，起源于渠沟镇渠沟涵，流经相山区、烈山区与濉溪县城，至黄桥闸下游 200m 处汇入萧滩新河，全长 10.76km，汇水面积 58.6km²。老滩河流域是淮北市政治、经济和文化中心，该河全部是城市河道，是淮北市城区及濉溪县城重要的排涝和城市景观河道。

老滩河河道主要支流为西流河，根据淮北市治涝规划，老滩河两岸有董庄沟、电厂沟、相阳沟及乾隆沟等排水沟汇入，见图 1-2。

具体情况如下：

(1) 西流河：连接老滩河和中湖的东西向河道，长 2.85km，流域面积 21.1km²。西流河右岸有跃进河南部的长山路沟河段汇入，为规划新建排水沟，长 2.23km，排水面积 4.9km²。

(2) 相阳沟：相阳沟为现状排水沟，长 3.96km，排水面积 13.6km²。

(3) 其他排水沟：董庄沟为规划排水沟，长 1.65km，排水面积 0.95km²；电厂沟为现状排水沟，长 3.05km，排水面积 9.97km²。

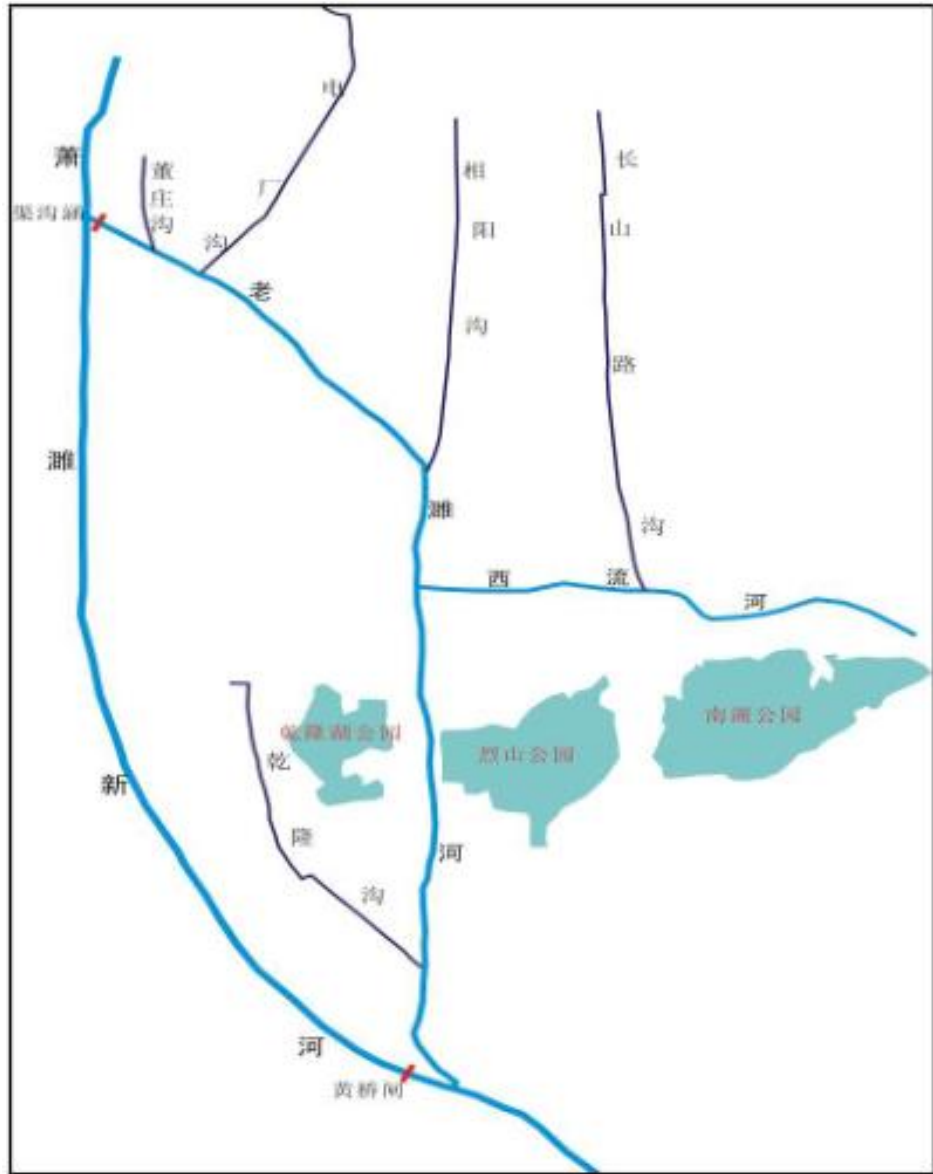


图 1-2 老滩河周边水系图

老滩河主要支流及设计行政区域情况见表 1-1、2-2。

岸别	序号	河流名称	长度 (km)	市境流域面积 (km ²)	支流入口所在地
干流			10.76	58.6	
左岸	1	董庄沟	1.65	0.95	相山区曲阳街道
	2	电厂沟	3.05	9.97	相山区曲阳街道
	3	相阳沟	3.96	13.6	相山区三堤口街道
	4	西流河	2.85	21.1	濉溪县濉溪镇
右岸	1	乾隆沟	4.12	15.4	濉溪县濉溪镇

表 2-2 老濉河干流沿岸行政区域统计表

河流	岸别	县区	乡镇街道	乡镇、街道个数
老濉河	左岸	相山区	曲阳街道、南黎街道、三堤口街道	3
		濉溪县	濉溪镇	1
		烈山区	烈山镇、杨庄办	2
	右岸	濉溪县	濉溪镇	1

4、水文、水位

淮北市属温暖半湿润季风气候区，四季分明，具有明显的大陆性气候。淮北市多年平均降雨量为 844.3mm，年降水量年际差异较大，年最大降水量为 1168.2mm，出现在 2005 年；最小年雨量为 1966 年的 548.0mm，最大年雨量近最小年雨量的 2.5 倍。多年平均降雨量年内分配极不均匀，汛期（6~9 月）的雨量占年雨量的 65.6%，年内最大月雨量占年雨量的 27.6%、最小月雨量仅占年雨量的 1.8%，6~8 月 3 个月的降雨量占全年的 52.8%。汛期洪水呈量大、峰缓、历时长的特点，枯季沟道基本无水源，稍干旱年份，河道干涸断流。

老濉河承担城区涝水排泄功能，由于老濉河流域均为城市建设区，所以产汇流计算应按城市建设区的要求计算。排涝模数根据《安徽省淮北地区除涝水文计算办法》和径流系数法分别计算，取两者中较大者。根据《淮北市城市防洪规划报告修编》（2011 年 12 月），老濉河入老濉河口排涝水位为 30.90m，老濉河 20 年一遇除涝水位自下游河口向上游渠沟涵水面 30.90~31.85m，水面比降为 1/10000。

根据《淮北市老濉河水生态环境综合整治工程初步设计》对河

道生态净化水深要求，河道蓄水满足 40cm 生态适宜水深，老濉河全河段景观水位为 25.8~29.25m。

（二）水环境及水生态现状

1、水环境现状

老濉河经过相山区、烈山区和濉溪县城，是市区和濉溪县城城市生活和工业废水主要排污河道之一，由于接纳了相山区、烈山区与濉溪城区生活和生产废水，整个河段水质较差，水质类别为劣 V 类，主要污染指数为氨氮和生化需氧量。

近年来淮北市降雨量较小，过境水量少，老濉河仅在汛期会有部分地表径流过流，其他时段的来水主要包括三部分：一为庆相桥上流合流污水管的污水外溢；二为西相阳沟汇入的城区污水；三为淮北市污水处理厂的少量中水排放。其中前两部分的来水均为未处理过的城市污水，水体中污染物含量高且水体发黄发臭；第三部分为达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级 A 标准的中水，虽然基本无臭味，但其污染物浓度仍相对较高。

总体而言，老濉河河道为污水接纳体及污水通道，水质很差，为劣 V 类水体，下游省道处水体水质各项指标均远远超出 V 类水水质标准。

2、水生态环境现状

老濉河干流水量少、水深浅、水质差，导致河道内水生植物种类较为单一，生物多样性不高。全河道内芦苇分布区域较广，呈斑块状分布。在庆相桥以北，河道内水体以河流管道溢出的雨污水为

主，水质较差，透明度低，散发出较明显的臭味，只在靠近河两岸的区域分布有部分芦苇，在夏季水面上漂浮着浮叶植物浮萍和湿生植物水花生。庆相桥以南至丁楼污水厂处，河床干涸，杂草丛生，部分区域人为种植了少许蔬菜。

在丁楼污水厂以南，河水主要以污水厂排出的净化后的中水为主，水质一般，且水位较浅，河道中的水生植物主要以挺水植物芦苇为主，全线基本无沉水植物生长，仅在下游南侧接近工程终点处有零星的龙须眼子菜分布。河道水体总体污染严重，未发现鱼类。

3、分区段现状

根据最新实测地形资料，老潍河现状河道宽窄较为均匀，平均河口宽约 40m，河道整体呈折线型，岸线较为顺直。老潍河由渠沟涵起 700m 的范围内，西岸为浆砌块石直立护岸，东岸为自然护坡，此后南沿一直到南三桥的河道护岸均为直立浆砌石硬质护岸。南三桥到河口处则为自然护岸。

现将河道现状分区段分述如下：

(1) 渠沟涵至庆相桥（桩号 0+000 ~ 1+060）

渠沟涵至庆相桥段河道宽约 40m，长约 1.1km，本段河道有一定的水量，来水为合流管道内外溢的雨污水，水质较差，靠近河道两侧有局部生长有芦苇，夏季有浮萍，水花生等漂浮植物，水体有异味。渠沟涵连接老潍河和萧滩新河，目前已经拆除重建，渠沟涵东南约 700 米范围内，河道西岸为直立挡墙硬质护岸结构，东岸为自然护坡，两侧以居民区为主。见图 2-1。

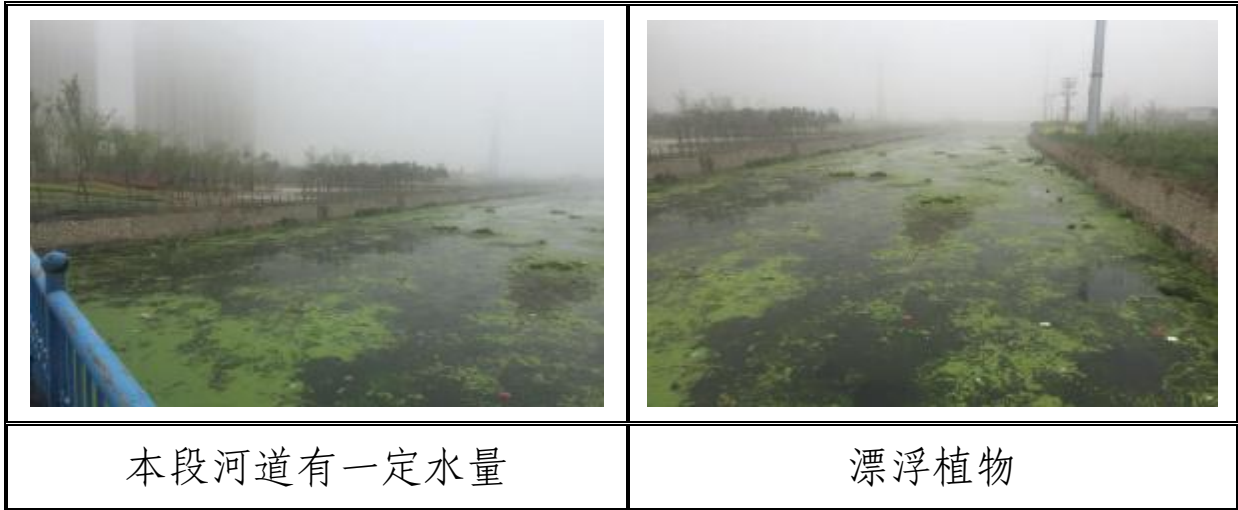


图 2-1 渠沟涵至庆相桥段河段现状

(2) 庆相桥至丁楼 (桩号 1+060 ~ 2+660)

庆相桥至丁楼段河道宽约 40m，长约 1.6km，本段河道非汛期干涸无水，该段河道内有纺织厂桥、飞亚桥等公路桥。河道两侧主要为居民区。纺织厂桥附近有较大的集市，附近居民和摊贩多将垃圾投入河道内，导致河道内垃圾堆积严重。飞亚桥附近河床多被附近居民种植农作物，侵占河道，庆相桥以南的河床常年干涸，杂乱生长的芦苇和杂草，秋季杂草和芦苇多被人工焚烧。该段两侧护岸均为直立挡墙硬质护岸。河段现状见图 2-2。



图 2-2 庆相桥至丁楼河段现状

(3) 丁楼至东关闸（桩号 2+660 ~ 5+460）

丁楼至东关闸河道宽 35~45m，长约 2.8km，该段河道内有丁楼污水处理厂中水排放口，在污水厂将中水排入河道时，会形成一定的水量，在无中水补充时，该段河床河底处于干涸状态，多被附近居民用于种植农作物。河道两侧多以绿地和居民区为主，河道两侧护岸也均为直立挡墙硬质护岸。河段现状见图 2-3。



图 2-3 丁楼至东关闸河段现状

(4) 东关闸至南三桥（桩号 5+460 ~ 6+160）

东关闸至南三桥河道宽 30~50m，长约 700m，河岸西侧为具有两百多年历史的石板街，河道东侧为口子酒厂。该段河道水量较少，仅局部生长有零星芦苇，无沉水植物生长，在夏季河道内生长有浮萍，河岸两侧以居民区为主。河段现状见图 2-4。



图 2-4 东关闸至南三桥河段现状

(5) 南三桥至洪庄村 (桩号 6+160 ~ 7+860)

南三桥至洪庄村河段水面宽度为 10~30m，河道宽度 40~50m，长约 1.7km。该河段两侧主要为工厂、养殖场，河边有林地，该段护岸均为自然护岸，坡度较缓，河道岸线生态景观杂乱。河道位于乾隆湖和烈山湿地公园之间的区域为塌陷区，养殖场附近臭味明显。河段现状见图 2-5。



图 2-5 南三桥至洪庄村河段现状

(6) 洪庄村至河口段 (桩号 7+860 ~ 10+760)

洪庄村至河口段现状水面宽度为 5~10m，河道宽度 40~50m，长约 2.9km，该段护岸均为自然护岸，坡度较缓，河道岸线生态景观杂乱。101 省道和符夹线铁路从本段河道与老濉河交叉。该段河道两岸种植有杨树林带，河道两岸大部分为土质边坡，自然生长杂草。两侧现状为居民区和绿地，居民区主要位于洪庄村处，老濉河与萧濉新河交汇处有村庄分布，部分河段水位较深，水生植物中有沉水植物龙须眼子菜和挺水植物芦苇等。河段现状见图 2-6。



图 2-6 洪庄村至河口段现状

（三）河流管理与保护现状

根据《淮北市水功能区划》老濉河划定一级功能区 1 个——老濉河淮北开发利用区，划定二级功能区 1 个——老濉河相山烈山景观娱乐用水区。根据《淮北市水功能区划》相关要求，老濉河作为城区汛期排洪出路，控制断面现状水质为劣 V 类，水质管理目标：近期为 IV ~ V 类，中期为 IV 类，远期 III 类。

老濉河现状远不能满足水功能区划相关要求，需要通过工程措

施综合治理。

1、工程治理情况

针对老濉河“排涝能力不足、水脏、水少、水滞”的现状与淮北市当前打造“中国碳谷·绿金淮北”的理念相悖的现实，根据《淮北市城市总体规划》，结合《淮北市水功能区划》相关要求，淮北市委市政府积极行动，开展《淮北市老濉河水生态环境综合整治工程》相关工作。市区县政府及水务、规划、国土、环保、建设等部门多次沟通，征求意见，经多次讨论、修改、补充后完成《淮北市老濉河水生态环境综合整治工程初步设计》（以下简称“初步设计”），初步设计 2016 年 7 月 15 日评审报批。目前该工程正在实施，工程采用“PPP”模式由安徽水安建设集团承建。

2、工程建设内容

淮北市老濉河水生态环境综合整治工程根据老濉河河道现状和水源特点，对老濉河全线 10.76km 的河道进行综合整治。主要工程措施包括河道活水动水生态净化工程措施、滨河景观设计方案、河道防洪排涝工程措施等。

工程主要建设项目和内容为：

（1）河道生态岸线改造：对老濉河 10.76km 的河道采用多形式的堤线堤型布置，对河道生态岸线改造；

（2）防洪除涝工程：新建老濉河闸站工程，其中节制闸净宽 21m（3 孔），排涝泵站规模为 $31\text{m}^3/\text{s}$ ；拆除现状东关闸；拆除重建渠沟涵。

（3）水质改善及生态修复工程：近期利用目前丁楼污水厂的中

水和淮水北调水源作为补水水源，对老濉河形成有效补水，解决河道缺水的难题，远期利用淮水北调水源作为老濉河补水水源。对河底地形进行塑造，形成多样化的生态沟槽，设置跌水堰维持河道大部分河段生态沟槽内 20~60cm 水深，通过在河底生态沟槽内设置人工湿地，利用生态系统对水体进行净化。对初期雨水进行调蓄，设置河滨缓冲带，削减入河面源污染物。设置强化净化水质设施，根据布设的浮标式水质监测站监测结果进行强化净化设施的启闭。

(4) 滨河景观

以淮北市城市规划、水系规划为依据，结合生态环保理念，对老濉河 10.76km 河道总体景观进行布局，打造淮北市西部生态绿廊。

3、工程进度

目前，老濉河水生态环境综合整治工程正在稳步推进，已完成渠沟涵拆除重建工程，完成东关闸拆除工程，正在进行老濉河闸站拆除重建工程、河道清淤工程、岸线整理工程建设，预计 2018 年完成全部工程内容。

二、存在问题

（一）水资源保护

淮北市属温暖半湿润季风气候区，四季分明，具有明显的大陆性气候。淮北市多年平均降雨量为 844.3mm，年降水量年际差异较大。多年平均降雨量年内分配极不均匀，汛期（6~9月）的雨量占年雨量的 65.6%，年内最大月雨量占年雨量的 27.6%、最小月雨量仅占年雨量的 1.8%，6~8月3个月的降雨量占全年的 52.8%。

近年来淮北市降雨量偏小，过境水量严重不足，老潍河仅在汛期零星几天会有部分地表径流，其它时段老潍河河道水量主要来自支流雨污合流所排污水和丁楼污水处理厂中水排放。目前老潍河自身产流不足、缺乏稳定的外水水源是其水资源匮乏的主要特征。外因方面，近年来淮北市气候干旱，降雨量少，造成老潍河过境水量严重不足。内因方面，老潍河现状也缺乏有效的引水工程，雨洪资源利用率不高，仅在汛期零星几天会有部分地表径流，其它时段河道上游基本干涸，下游接纳丁楼污水处理厂中水后形成小水量的浅层径流，水资源量很匮乏。

（二）水域岸线管护

老潍河非法侵占水域岸线问题等现象时有发生，由于未出台水域岸线保护和开发利用相关制度，功能分区未落实，岸线管理事权不清，责任不明，缺乏统筹协调，突出表现在以下各方面：

1、河道管理保护范围未完全落实

由于历史原因，老滩河河道保护范围未完全确定，确权划界率不高，部分河道管理保护范围边界不清、权属不明，侵占河道及相关水利工程管理范围、破坏水利工程设施、与水争地等现象时有发生。

2、岸线开发与利用问题突出

老滩河流域部分河道存在沿岸种植庄稼、蔬菜、莲藕等农作物的现象，沿河岸内侧种植造成水土流失、加剧河道淤积、污染、在种植过程中随意向河道丢弃垃圾、秸秆现象普遍。

3、存在违法侵占岸线问题

河滩存在违法建设构筑物的现象，在河滩建设构筑物不仅对河道的岸坡结构产生不利影响，同时也存在危害居民自身经济财产、人身安全的问题。

(三) 水污染防治

目前老滩河两岸现状生活有约 14.05 万人口、种植约 1.15km² 耕地和林地果园、农业养殖生猪约 3.77 万头、牛约 540 头，老滩河作为丁楼污水处理厂退水口，现状仍承接丁楼污水处理厂部分中水退水。根据排水专项规划及《淮北市城区截污工程》的设计成果，老滩河沿线主要入河排污口已基本取消，原合流管涵均有截污装置进行截污，确保旱季时污水全部截流至污水处理厂，仅有下游个别散落民居的排水（随区域开发进行分流）未进行截污。

老滩河现状污染负荷主要为来自丁楼污水厂的部分退水和支流

上游来水，下游铁路桥以南左岸村庄的面源污水。经统计，老滩河现状入河污染负荷总量约为：COD577.51t/a、NH₃-N58.15t/a。

1、丁楼污水处理厂退水污染

丁楼污水处理厂现状为主城区主要的污水处理单位，收集并处理相山城区和凤凰山园区污水，处理后出水执行一级 A 排放标准。淮北市污水处理厂现状中水回用率较高，大部分用于电厂循环冷却水，只有一部分水量回补老滩河，规模约为 3 万 m³/d。经统计，淮北市污水处理厂中水点源入河污染负荷总计约为 COD547.5t/a、NH₃-N54.75t/a。



图 2-7 淮北市污水处理厂俯瞰图

2、存在支流污染问题

西相阳沟北起铁路，南至老滩河，全长约为 4.1km。其中铁路至人民路段是暗涵，现状在暗涵上建设了许多建筑。人民路至老滩河段为明沟，该段总长约为 3.1km，断面尺寸约为 12×3.0m。西相阳沟沿线目前已于铁路交汇处、人民路交汇处、南黎路交汇处等多处设置了截流构筑物对排入西相阳沟的合流管涵进行截污，确保截

污效果。但西相阳沟下游仍有部分合流管涵存在排污现象，个别散落民居与东磁企业生产废水也未进行截污，对下游老滩河水体产生一定的影响。

3、农村面源污染未得到有效控制

老滩河下游、铁路桥以南至河口段河道两侧，分布有两个规模较小村落，常住人口约 1300 人左右。区域内现状缺乏污水收集系统，生活污水大多未经任何处理排入房前屋后的排水沟渠，一些排水沟年久失修，污水多溢出沟外，漫流到地面上，少数村落的生活污水经过化粪池的简单处理再渗入地下，遇到汛期，地表上大量污染负荷经雨水冲刷随径流进入附近水体，呈现面源性污染特征。经统计，河道两侧区域入河污染负荷为 COD30.01t/a、NH₃-N 为 3.40t/a。

（四）水环境治理

1、城市建成区黑臭水体问题依然突出

老滩河流域城市建成区黑臭水体问题依然突出，治理需要建立长效机制。

2、水环境亟待改善

匮乏的水量和恶劣的水质无法保证水生生态系统建立所需的物质平衡和能量流动，生态系统的结构已经被严重破坏，现存的水生生态系统结构简单，功能单一，主要以挺水植物芦苇为主，季节性的出现水花生和浮萍等，河道内未发现鱼类，生物多样性较低，在遭遇外界环境改变的情况下，结构简单，功能单一的水生生态系统容易崩溃。农村生活污水、生活垃圾收集处理水平较低；干支流河

面漂浮物及岸线垃圾较多，水环境治理任务繁重。

（五）水生态修复

1、生态需水保障不足

《淮北市城市水系生态环境综合整治规划》（2015）提出，近、远期均采用淮水北调来水（V类）作为老濉河稳定补水水源，综合考虑景观娱乐、生物栖息、蒸发下渗等必需需水量，老濉河的最低生态需水量为 $6500\text{m}^3/\text{d}$ ，适宜生态需水量为 $10000\text{m}^3/\text{d}$ ，即老濉河在内、外源污染全部清除截流的前提下，当淮水北调来水达到 $6500\sim 10000\text{m}^3/\text{d}$ 规模时可保障河道的生态及景观等功能。

目前，老濉河水体主要来源为淮北污水处理厂中水，中水排放流量平均为 $30000\text{m}^3/\text{d}$ ，且水体营养盐含量较高，水质不达标，需要补充淮水北调来水的补水规模为 $6500\sim 20000\text{m}^3/\text{d}$ ，以确保水体不出现富营养化。当淮北污水处理厂中水全部回用后，淮水北调来水达到 $6500\sim 10000\text{m}^3/\text{d}$ 规模时可保障河道的生态及景观等功能。

2、林业绿化率低，局部水土流失严重

老濉河目前两岸水景观况不理想，无法满足人们对城市景观河道的生态需求。渠沟涵到老濉河桥段，现已建成滨河公园，但是建设年代久远，景观质量不高，植被品种单一，缺乏公共服务设施。东关闸北侧虽有部分公园建成，但是绿化栽植缺乏乔灌草有机组合的空间层次感，其南侧河道两岸呈片状分布较多的白杨及水杉林。

特别是洪庄村以南河段，坡度较缓，河道两岸大部分为土质边坡，该段河道两岸侵占岸线养殖、种植现象严重，造成局部水土流

失。

(六) 执法监管

1、执法机制不完善

老潍河管理保护制度建设尚不完善，部分水事活动存在无章可依、无法可依的现象。涉河建设项目监管、占用水域补偿、重大水事违法案件挂牌督办等制度体系需进一步完善。

2、执法监管机制不健全

执法能力、专职队伍建设、联合执法体制机制、督查考核、责任追究尚不健全；跨区域和跨行业执法监管难度大，日常巡查检查制度尚不全面，执法监管手段不完备。

执法监督不够严格，河床种植、河道养殖、河道排污、岸线违建构筑物等未得到相关部门有效治理，问题突出。需加大跨部门合作与协调，采用多部门联合执法的方式，清理整治非法排污、设障、养殖、围垦、侵占水域岸线等活动。

3、执法监管信息化建设滞后

涉河行政执法监管信息共享不够，跨区域和跨行业执法监管信息沟通不畅，综合信息管理系统建设滞后，执法监管信息准确性、全面性、实时性亟待提高。

三、总体要求

(一) 指导思想

认真贯彻落实《安徽省全面推行河长制工作方案》，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的新发展理念，紧紧围绕“中国碳谷·绿金淮北”发展战略和淮北转型崛起，践行淮北五大发展行动计划，通过落实最严格水资源管理制度，严格河道岸线及水域资源开发利用，严格入河污染物控制，严格河道管理监督考核，加大河道治理与保护力度，促进河道资源可持续利用，使河流水质明显提升、水生态明显恢复、水环境明显改善，加快建成山水生态园林城市，打造淮北市“一带双城三青山、六湖九河十八湾”的生态名片。

(二) 基本原则

1、坚持生态优先，绿色发展

着力处理好河流管理保护与开发利用的关系。牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，处理好河流管理保护与开发利用的关系，强化规划约束，促进河流休养生息、维护河流生态功能。

2、坚持以人为本，安全第一

着力解决好人民群众最关心的水生态环境、水环境安全问题。将老濉河打造成为淮北市西部生态廊道。

3、坚持党政领导，明晰责任

着力建立好部门协同、公众参与、各方联动的工作格局。牢固

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，处理好河流管理保护与开发利用的关系，强化规划约束，促进河流休养生息、维护河流生态功能。

4、坚持因地制宜，问题导向

着力实施好控源、截污、清淤、修复、贯通等治理措施。立足不同地区不同河流实际，统筹上下游、左右岸，实行一河一策，解决好河流管理保护的突出问题。

5、坚持强化监督，责任追究

依法治水管水，建立健全河流管理保护监督考核和责任追究制度，拓展公众参与渠道，营造全社会共同关心和保护河流的良好氛围。

(三) 组织体系

在全市全面实现河长制，建立市、县（区）、镇（街道办）、村四级河长体系。

1、分级设立河长

根据《淮北市全面推行河长制工作方案》要求，市级设立总河长，由市委书记黄晓武，市委副书记、市长戴启远担任。设立副总河长，由市委副书记、常务副市长、市委政法委书记李明担任。

县（区）设立本级总河长、副总河长，由同级党委、政府主要负责同志担任；行政区域内的河道设河长，由本级负责同志担任；各河道所在县（区）、镇（街道办）、村均分级分段设立河长，由同级负责同志担任。老滩河河长制设置情况见表 3-1。

3-1 老濉河河长设置情况表				
河流	岸别	管控范围	责任河长	
老濉河	干流	渠沟涵-河口	老濉河河长	市委常委、政法委书记钱界殊
	左岸	渠沟涵-西流河口	相山区河长	相山区副区长钱树臣
		西流河口-南三桥	濉溪县河长	濉溪县副县长任婷
		南三桥-河口	烈山区河长	烈山区副区长李祥礼
	右岸	渠沟涵-河口	濉溪县河长	濉溪县副县长任婷

2、建立市级河长会议制度

河长会议由本级总河长、副总河长、河长、相关负责同志、成员单位主要负责同志组成。市级河长会议成员单位为市目标办、市发改委、市经信委、市财政局、市环保局、市城乡规划局、市城乡建委、市城管综合执法局、市农委、市林业局、市水务局、市交通运输局、市国土资源局、市卫计委、市公安局、市工商局、市建投集团，各成员单位确定1名科级干部为联络员。县（区）结合当地实际，设立县（区）级河长会议制度，协调解决河道管理保护中的重点难点问题。

3、工作职责

河长是河长制管护的第一责任人。负责组织领导老濉河的水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理、水生态修复、执法监管等工作，协调解决老濉河管理保护重大问题，落实老濉河管理及工程管养经费；牵头组织对老濉河管理范围内突出问题进行依法整治；对目标完成情况进行考核，强化激励问责。市水务局负责老濉河的具体管理工作。其他各部门在淮北市总河长及河长制办

公室的领导下协同配合老滩河河长及市水务局的工作。

河长会议职责。协调解决老滩河管理保护、推行河长制中的相关问题。研究制定老滩河河长制相关制度和办法。组织协调有关综合规划和专业规划的制定、衔接与实施。组织开展考核工作。协调处理部门之间、县区之间有关河道管理保护的争议。

(四) 管控范围

本方案管控范围为老滩河流域，包括老滩河干流河道、滩地、堤防等管理范围及流域各支流。老滩河干流目前无监测断面，根据水质监测和检测的需要，新设两个水功能区监测断面，设在老滩河上游入口及下游出口处，在主要支流相阳沟、西流河上各设置一个监测断面，设置位置为支流汇入处。

四、总体目标

（一）总体目标

1、采取更加严格水资源保护

严格地表水和地下水管理，建立水资源承载能力预警监测机制，完善水功能区限制纳污制度，加快推进节水型社会建设。至 2020 年，流域与区域用水总量严格控制在水资源总量与强度双控指标内，用水效率得到全面提高，水功能区监督管理更加规范，地下超采得到有效控制。

2、水域岸线实现有序管护

严格非法侵占水域岸线违法活动清理整治。推进河道管理范围划界确权，进一步完善管护体制与机制。至 2020 年，分区规划基本落实，水利工程划界确权循序推进，河道管护体制机制趋于健全，侵占水域岸线等违法违规现象得到有效遏制。

3、水污染防治取得显著成效

开展城镇生活污水集中处理、垃圾无害化处理设施建设与改造，全面推进农业生产、农村生活和畜禽、水产养殖等面源污染防治，完成入河排污口综合整治。至 2020 年，老潍河水功能区水质达标率 90%，干流与主要支流入河口水功能区水质达标率 90%，干流与主要支流入河口控制断面水质全部达标。

4、城乡水环境取得明显改善

全面加强城乡水环境综合整治，重点推进城市黑臭水体整治和

美好乡村建设。至 2020 年，老潍河流域城区范围内全面消除黑臭水体，农村河道配备保洁队伍，农村垃圾与污水处理取得初步成效，城乡水环境质量取得明显改善。

5、河道生态保护工作逐渐深入

加快推进淮北市河湖水系连通，实施老潍河综合治理工程，组织开展沿线生态走廊、人工湿地、水土保持和生态岸线建设，加强生态保护与修复。至 2020 年，河流水域萎缩、生态退化趋势得到有效抑制，河道及主要支流生态保护逐渐深入。

6、执法监管体制机制基本健全

针对取水与排污管理、水域岸线管护、水污染联防联控、水环境综合整治和水生态保护修复等，进一步健全法规规章体系，重点完善部门合作、司法衔接和河道动态监管等机制。至 2020 年，基本构建法规更健全、协调更有序、监管更严格、管护更有效的河道管护体制机制，实现河道监管信息化。

(二) 控制性指标

1、水资源保护

根据现状调查，老潍河沿线无工业取水口，下游农田灌溉以井灌为主，且用水量较小，河道需水量主要为本身生态用水。至 2020 年，老潍河用水总量控制在 0.037 亿立方米，该水量主要用于生态用水，除去蒸发及下渗水量，剩余水量全部补充萧滩新河。老潍河水功能区水质达标率达到 90%。

3、水污染防治

(1) 入河排污口整治与入河污染物削减

至 2020 年，老潍河干流入河排污口整治完成率达到 100%。

至 2020 年，化学需氧量排放量较 2016 年消减比例为 15%，氨氮排放量较 2016 年消减 10%。

(2) 点源污染治理

至 2020 年，城市、县城、乡镇污水集中处理率分别为 100%、95%、45%；工业集聚区污水集中处理设施全面建成。

(3) 垃圾无害化处理

至 2020 年，城市、县城、乡镇垃圾无害化处理率分别达到 100%、95%、80%。

(4) 农村面源污染治理

至 2020 年，规模养殖场配套建设粪污处理设施比例达到 80%，主要农作物测土配方施肥技术覆盖率达到 90% 以上。

4、水环境治理

至 2020 年，城市黑臭水体消除比例均为 100%，干流与入河支流控制断面水质达标率达到 90%。

2、水域岸线管护

至 2020 年，老潍河干流河道管理范围划界率、土地确权率分别达到 100%、100%，岸线功能分区管理执行率达到 70% 以上。

5、水生态修复

至 2020 年，依托河道岸线现有生态，完成景观设计总面积约

0.99km²，其中：生态湿地 0.015km²，造林绿化种植总面积约为 0.71km²，其余为水体及地面景观硬化面积。

主要控制性指标见表 4-1。

表 4-1 老潍河“一河一策”主要控制性指标

分项	类型	现状	2020 年 阶段性 目标	分年度目标			牵头部门
				2018	2019	2020	
一、水资源保护							
1、水资源三条红线管理及双控方案		/	/	/	/	/	市水务局
(1) 用水总量 (亿 m ³)	面上型	0.109	0.037	0.090	0.050	0.037	市水务局
(2) 万元 GDP 用水量降幅 (%)	面上型	/	/	/	/	/	市水务局
(3) 万元工业增加值用水量降幅 (%)	面上型	/	/	/	/	/	市水务局
(4) 灌溉水有效利用系数	面上型	0.685	0.692	0.687	0.690	0.692	市水务局
3、水功能区监管		/	/	/	/	/	市水务局
(1) 水功能区水质达标率 (%)	面上型	50	90	60	80	90	市水务局
二、水域岸线管控							
1、岸线划界率 (%)	河流型	70	100	80	90	100	市水务局
2、土地确权率 (%)	河流型	/	100	50	70	100	市国土局 市水务局
3、岸线功能分区管理执行率 (%)	河流型	/	70	50	60	70	市国土局 市水务局
三、水污染防治							
1、入河排污口整治完成率 (%)	河流型	/	100	100	-	-	市水务局
2、入河污染物削减量		/	/	/	/	/	
(1) COD (%)	面上型	/	15	按当年下达指标			市环保局
(2) 氨氮 (%)	面上型	/	10	按当年下达指标			市环保局
3、城镇污水收集处理率 (%)		/	/	/	/	/	
(1) 城市污水集中处理率 (%)	面上型	80	100	80	85	100	市城乡建委
(2) 县城污水集中处理率 (%)	面上型	75	95	80	85	95	市城乡建委
(3) 乡镇污水集中处理率 (%)	面上型	/	45	10	25	45	市城乡建委
4、城镇垃圾无害化处理率 (%)		/	/	/	/	/	
(1) 城市垃圾无害化处理率 (%)	面上型	100	100	100	100	100	市城市管理 综合执法局

分项	类型	现状	2020年 阶段性 目标	分年度目标			牵头部门
				2018	2019	2020	
(2) 县城垃圾无害化处理率 (%)	面上型	90	95	90	95	95	市城市管理 综合执法局
(3) 乡镇垃圾无害化处理率 (%)	面上型	70	80	70	75	80	市城市管理 综合执法局
5、农村污染治理							
(1) 农村垃圾收集处理率 (%)	面上型	/	45	20	30	45	市城市管理 综合执法局
(2) 规模养殖场(小区)配套建设粪污处理设施比例 (%)	面上型	40	80	50	60	80	市农委
(3) 主要农作物测土配方施肥技术覆盖率 (%)	面上型	/	90	70	80	90	市农委
四、水环境治理							
1、控制断面水质达标率 (%)	河流型	/	90	90	90	90	市环保局 市水务局
2、城镇黑臭水体治理率 (%)	面上型	/	100	100	100	100	市城乡建委
五、水生态修复							
1、自然保护区、湿地公园情况	河流型	一般	良好	良好	良好	良好	市林业局
2、湿地生态保护修复情况 (km ²)	河流型	-	0.015	0.015	/	/	市水务局
3、新增水土流失治理面积 (km ²)	面上型	/	0.76	0.76	/	/	市水务局
4、干支流水系连通性	河流型	一般	良好	良好	良好	良好	市水务局
六、执法监督							
1、执法制度与执法队伍建设情况	面上型	一般	完备	完备	完备	完备	市河长办
2、水事违法案件处理结案率 (%)	面上型	100	100	-	-	-	市水务局
3、控制断面监测与信息共享情况	河流型	80	100	90	95	100	市环保局

五、任务及措施

针对老潍河水资源保护、水域岸线管护、水污染防治、水环境治理、水生态修复和执法监管六个方面主要问题，明确主要目标任务，围绕已确定的目标任务与控制性指标，结合老潍河实际，因地制宜提出重点治理与保护措施，为实现老潍河“河畅、水清、岸绿、景美”提供保障。具体措施清单见附表3。

（一）水资源保护

1、严格落实水资源双控工作方案

坚持以水定需、量水而行、因水制宜，以水资源可持续利用保障经济社会可持续发展。把全面推行河长制纳入最严格水资源管理制度考核，深入推进最严格水资源管理制度的全面落实，严格水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线管控，进一步强化各级党委、政府责任，严格考核评估和监督。

专栏一 落实水资源双控方案重点措施

严控用水总量。执行省市“十三五”水资源消耗总量和强度双控工作方案，出台河道干流和主要支流水量分配方案。

水资源承载能力刚性约束。以县域为单元开展水资源承载能力评价，建立监测预警机制，健全规划水资源论证制度。

地下水管护。明确地下水开发利用总量和水位控制目标，实行双指标动态监测，超采区分市县制定治理方案。

2、强化节水型社会建设

坚持节水优先，严格落实《安徽省节约用水条例》，重点推进农业节水、城镇生活节水和非常规水源利用，全面提高用水效率，遏制用水浪费。

大力开展城镇节水。节水器具的推广应用是生活节水的重要措施。禁止生产、销售不符合节水标准的产品、设备，加快推进城镇供水管网改造、节水器具推广。到 2020 年，公共供水管网漏损率控制在 10% 以内。

持续推进农业节水。农业节水的基本方式是提高灌溉水利用系数，减少无效的潜水蒸发，提高灌溉保证率。提高输配水技术、田间节水灌溉技术等，采用低压管灌、喷灌和微灌等，提高水资源利用率；通过农业管理实现节水；减少高耗水、低产出的作物种植面积和比例，降低用水量，科学灌溉、选用抗旱节水高产品种，实施作物节水，高产、低耗栽培技术。

专栏二 强化节水型社会建设重点措施

节水型社会建设。创建淮北节水型城市，将老潍河沿岸相山区、濉溪县、烈山区建成节水型社会达标县（区）。

农业节水。推进下游农业灌溉节水改造，加快实施高效节水灌溉工程建设，积极推广高效节水技术，到 2020 年新增高效节水灌溉面积 1 万亩。

城镇生活节水。加快推进城镇老旧供水管网改造、节水器具推广和再生水开发利用。

节水宣传。建设节水教育社会实践基地建设 1 处。

3、严格水功能区监督管理

严格落实《关于进一步加强水功能区监督管理工作的意见》、《安徽省水功能区纳污能力核定及限排总量控制方案》，加强入河排污口监管，完善水功能区监测评价体系，制定入河污染物削减方案，严格水功能区监督管理。

专栏三 严格水功能区监督管理重点措施

入河排污口监管。排查老滩河沿线入河排污口，建立完善入河排污口名录，规范入河排污口设置论证，严格排污口审批，加强排污口水质和污染物入河量监测。

水功能区纳污管理。核定如何污染物控制量，制定不同河段入河污染物削减方案，指导入河排污口布局与整治。

（二）水域岸线管护

1、水域岸线保护与节约集约利用

逐步建立老滩河自然资源资产产权制度，对水流、滩涂等自然生态空间确权登记。实施精细化管理，编制岸线利用管理规划，落实规划岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区管理要求，强化岸线保护和节约集约利用。强化涉河建设项目管理，严格履行洪水影响评价制度。。

2、管理范围划定

落实《安徽省水工程管理与保护条例》，严格水域岸线等水生态空间管控，制定河流管理范围划定工作方案，依法划定管理范围和保护范围。对具备条件的，可将河流管理范围划界、确权同步实施；

管理范围土地使用权属有争议的，可先划界，再依法依规逐步确定土地使用权属。

3、岸线突出问题整治

严禁以各种名义侵占河道、围垦养殖、种植，对侵占水域、围垦河流、乱占滥用岸线、多占少用、占而不用等突出问题进行清理整治，提出限期整改措施，恢复河流水域岸线原有功能。

专栏四 严格水域岸线管护重点措施

水域岸线保护利用。落实《安徽省水工程管理与保护条例》，落实功能分区管理要求。

河道管理范围划定。制定老滩河管理范围与保护范围划定实施方案，落实划界确权。

岸线突出问题整治。制定岸线管理突出问题专项整治方案，清理整治从事种植、养殖、建设等非法占用河道岸线问题。

（三）水污染防治

1、落实水污染防治工作方案

认真落实国家、省、市水污染防治行动计划，统筹水上、岸上污染治理，完善入老滩河排污管控机制和考核体系，强化水环境质量目标管理，按照水功能区确定各类水体的水质保护目标，实施截污治污，依法清理河道违法建筑和排污口。深化畜禽污染治理，控制农药化肥使用，治理农业面源污染。

2、强化城镇生活污染防治

全面排查入河城镇入河生活污染源，落实责任主体和责任人，重点推进城市污水管网完善、雨污分流、污水处理厂建设，严格城镇生活垃圾污染管控，推进生活垃圾无害化处理设施建设，完善生活垃圾集转运系统，卫生填埋场运营监管，系统推行生活垃圾分类制度，推动城镇生活垃圾有效分类投放、分类收集、分类运输、分类处理。

专栏五 强化城镇生活污染防治措施

沿线污染防治。推进濉溪县污水处理厂二期建设，增加沿线污水处理厂处理能力。

城镇生活垃圾处理设施。推进城镇生活垃圾无害化处理设施建设，完善生活垃圾集转运系统，卫生填埋场运营监管，系统推行生活垃圾分类制度。

2、农业面源污染管控

全面排查入河农业污染源，落实责任主体和责任人，重点推进畜禽养殖、农业面源污染防治。

专栏六 农业面源污染管控措施

畜禽养殖场污染防治。完成禁养区畜禽养殖场关闭和搬迁，规模畜禽养殖场全部配套建设粪污处理设施。

农业面源污染防治。全面推进农业面源污染综合防治，开展农业面源污染综合治理示范项目建设，大力推行测土配方施肥技术，开展农业面源监测。

3、入河排污口整治

加强入河排污口管理，摸清入河排污口现状、按照淮北入河排污口整治方案，开展专项整治行动，全面取缔非法设置的入河排污口，加大不达标排污口整治力度，推进排污口规范化建设。

专栏七 入河排污口整治重点措施

实施沿线排污口综合整治。取消老濉河沿线主要入河排污口，原合流管涵均有截污装置进行截污，确保旱季时污水全部截流至污水处理厂。

排污口规范化建设。严格落实排污口许可证制度，开展干流排污口规范化建设，推进排污口生态治理试点，建设排污口综合管理信息系统。

（四）水环境治理

按照上进下延、拆违增绿、生态对接的要求，重点推进老濉河综合治理，固河堤、建河床、畅河道。实施驳岸生态改造，建设通风廊道、绿色通道，实施清淤疏浚、治理黑臭水体，因地制宜建设亲水生态岸线，实现老濉河环境整洁优美、水清岸绿。

1、城市水环境综合整治

采取雨污分流、截污纳管、清淤疏浚、引水活水、生态修复等措施，重点推进城市水环境综合整治，建设城市亲水生态岸线。

专栏八 城市水环境综合整治措施

城市黑臭水体整治。全面推进实施淮北市黑臭水体综合整治，彻底消除老濉河流域城区范围内黑臭水体。

建设滨河亲水生态岸线。实施老濉河水生态环境综合整治工程，打造城区滨河景观与生态廊道。

2、农村水环境综合整治

加强农村水环境综合整治，推进农村生活垃圾收集、处理系统建设，开展农村生活污水处理和农村清洁河道行动，全面改善农村水环境。

专栏九 农村水环境综合整治重点措施

农村生活垃圾处理。建立“分类收集、定点投放、回收利用、末端处置”运行体系。

农村生活污水处理。因地制宜建设污水处理设施，规范污水处理运营管理模式。

农村环境整治。完成沿线 2 个建制村环境整治。

(五) 水生态修复

1、推进河流生态修复和保护

实施淮水北调淮北市配水工程和淮北市河湖库水系连通工程，推进老濉河生态修复和保护，恢复老濉河水系的自然连通，重点推进湿地保护与修复，加强水生生物资源养护，开展水生生物增殖放流活动，增强水生生物多样性。

2、开展河流健康评估

划定老濉河水生态保护红线，开展河道健康评估和水土流失治

理。严格落实安徽省生态保护红线划定方案，加大干支流河道、湿地等水源涵养空间的保护和管理力度，严守生态红线，发挥生态红线对于国土空间开发的底线作用。

3、加大重点地区生态保护力度

强化山水林田湖系统治理，加大河流源头区、水源涵养区、生态敏感区保护力度。积极推进建立生态保护补偿机制，加强水土流失预防监督和综合整治，建设生态清洁型小流域，维护老滩河生态环境。

专栏十 生态修复与保护重点措施

划定生态保护红线。出台《老滩河水生态保护红线规划》，划定生态保护红线。

湿地保护与恢复。实施老滩河水生态环境综合整治工程，新建湿地面积 14800 m²。

河湖水系连通。实施淮北市河湖库连通工程，营造良好水生态环境。

水土保持与绿化造林。实施老滩河水生态环境综合整治工程，完成老滩河沿线生态岸线建设。

（六）执法监督

建立健全法规制度，加大河流管理保护监管力度，建立健全联合执法机制，强化监管能力建设。

1、执法机制建设

完善涉河建设项目管理、水域占用补偿和岸线有偿使用等制度

体系，做到老潍河管护工作有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。

(1) 完善涉河事务行政许可制度。完善河道干流取水与排污许可制度，严格取水口、排污口设置审批。完善涉河开发建设项目准入制度、水域占用补偿和岸线有偿使用制度等行政许可制度，严控涉河水事活动。

(2) 建立健全河道管理保护法规制度。建立河道干流管护信息公开制度，进一步明确岸线管理事权划分，定期公布违法违规项目信息及整改情况。建立河道巡查检查监管制度。建立河道健康评价制度，积极推进建立生态保护补偿机制。

2、监管能力建设

各有关部门应切实履行涉及河道管理保护的行政职能，推进联合执法，完善行政执法与刑事司法衔接机制；加强河道管护日常巡查检查，实行河道动态监管；建立河长信息、河道状况、河道管护绩效数据库，构建互联互通、信息共享、运转高效的管理平台。

(1) 健全水污染联防联控机制。建立以水功能区纳污能力限制为主体的水污染联防联控机制，统一监测断面、评价标准和信息共享，实现水利与环保、上下游、左右岸水污染联防联控。完善河道干流水污染事故预警机制、突发性水污染应急机制。

(2) 健全行政执法与刑事司法衔接机制。健全行政执法与刑事司法衔接机制，加强水利、国土、交通与公安、监察等部门协作，提升河道管理保护执法能力。

3、执法监管信息化建设

建立覆盖全市的市、县、乡（镇）三级河长制“一河一档”台账体系。建立淮北市“一河一策”管理保护监管信息系统，为实施河长制考核，构建长效化管护机制提供支撑。

六、保障措施

（一）加强组织领导

各级党委政府要按照工作目标要求，落实各级河长责任，根据河长制工作的具体实际，结合老滩河治理与保护各项措施的特点及实施需求，按照部门职责，明确任务分工，细化工作进度，落实各项具体措施执行的牵头部门和配合部门，确保“一河一策”各类工程与非工程措施取得实效，不断提升河道管理保护能力与水平。加强对“一河一策”实施情况的检查评估，并作为“河长制”重要考核内容。

落实河长会议制度，建立问题督办制度，由河长签发督办单，对老滩河保护管理重要事项进行督办。建立信息通报制度，加强日常工作沟通与协调，定期发布河长制工作信息，通报典型事例。

（二）强化部门联动

各级党委政府要严格按照《工作方案》与实施方案有关要求，建立河长制会议成员单位协调机制，各司其职，各负其责，密切配合，协调联动，共同推进河长制各项工作。

（三）突出政策支持

各级党委政府要尽快落实河长办人员编制，统筹管理保护经费，开展管理保护重大问题专题研究，建立健全干流管理保护长效机制。

(四) 严格考核问责

各级党委政府要严格依据《工作方案》与实施方案有关要求，建立考核问责与激励机制，实行差异化绩效评价考核，考核结果将作为党政领导干部综合考核评价的重要依据。

(五) 引导社会参与

(1) 加大宣传力度，引导社会参与。各级党委政府要加强社会宣传和舆论引导，通过建立河流管理保护信息发布平台、设置河长公示牌和聘请社会监督员等形式，引导全社会参与河道保护工作。

(2) 利用信息化系统建设，加强社会监督。适时实施“河长通”APP信息系统，实时监控，河长制相关人员可以通过APP系统巡河，发现问题，及时上传巡河照片，提高效率。开通公众参与的河道河长微信公众号，用于群众监督，开展“随手拍”，便于随时曝光问题，及时整改。

(3) 引入专业管理公司，实现河道现代化管理。老濉河综合整治工程为PPP项目，工程实施完成后，河道运行管理有安徽水安建设集团成立专业管理公司管理，在河长制办公室的领导下，负责河道相关管理部门的管理职能。

七、实施安排

到 2017 年年底前，全面建立河长制，构建市、县、乡、村四级河长体系。在老滩河流域设立河长，统一竖立河长制公示牌。各级河长和工作人员责任落实、上岗到位。各级河长制信息平台、相关配套制度、机制全部建立。老滩河管理保护工作全面加强，水治理体系持续完善，水环境治理力度进一步加大。

2018 年，推进淮北市黑臭水体治理工程、老滩河水生态环境综合整治工程，完成老滩河流域黑臭水体治理，完成干流沿线排污口截污工程，沿线污水均进入污水处理厂。

2019 年，继续推进老滩河生态岸线建设，完成河道生态岸线建设，引水调活老滩河水环境，持续降低入河污染物水平，水环境质量得到阶段性改善，各河流断面水质稳定达到水质要求，河道水体水质达到或优于 IV 类标准。

到 2020 年末，方案确定的主要建设目标任务全面完成，老滩河流域生态环境进一步改善，水环境质量进一步提升，水功能区水质达标率 90% 以上。

附件

附件 1: 老潍河河长管理范围

分类	管理范围	管理对象
一、总体管理范围	老潍河河道、堤防及岸线和支流入河口及洄水延伸范围	老潍河、西流河、向阳沟、电厂沟、董庄沟
二、分类管理范围	—————	—————
(一) 水资源保护	老潍河河道，主要支流入河口段	直接从老潍河取水的取水口、直接排入老潍河的排污口、涵闸、泵站等
(二) 水域岸线管护	老潍河堤防及岸线和入河支流堤防的封闭延伸段(河口段)	水域岸线、穿堤涵闸、涉河建筑、防汛道路、建筑垃圾倾倒等
(三) 水污染防治	老潍河跨界断面。主要支流入河口段和直排入河的排污口	入河污染总量及主要污染物消减量、入河支流控制断面水质、城镇、黑臭水体、农村生活污水、垃圾、畜禽养殖等
(四) 水环境治理	老潍河河道、主要支流入河口段	老潍河及主要支流水功能区、入河排污口等
(五) 水生态修复	老潍河河道、滩地、主要支流入河口段	干流及主要支流湿地公园、水源涵养、河流连通、水土保持等
(六) 执法监督	老潍河及主要支流入河口段	监测断面布设、监测信息共享、执法制度和队伍建设

附件 2: 老潍河淮北段主要问题清单

分项	主要问题	影响范围	备注
一、水资源保护方面	(1) 水资源供需矛盾突出。流域总用水量 0.037 亿 m ³ , 降雨量偏小, 过境水量严重不足, 老潍河仅在汛期零星几天会有部分地表径流, 地表水量远不能满足流域用水量。	相山区、烈山区、濉溪县	
	(2) 用水效率低。灌溉水利用系数小; 农田灌溉设施节水改造, 农田灌排体系不完善。	烈山区	
	(3) 水功能区监管有待加强。取水和排污缺乏科学合理的布局, 统筹协调不够; 水功能区河流纳污能力监管不力, 断面水质监测工作不够完善。	相山区、烈山区、濉溪县	
二、水域岸线管护方面	(4) 河道管理保护范围未完全落实。由于历史原因, 老潍河河道保护范围未完全确定确权划界率不高, 部分河道管理保护范围边界不清、权属不明, 只是侵占河道及相关水利工程管理范围、破坏水利工程设施、与水争地等现象时有发生。	相山区、烈山区、濉溪县	
	(5) 岸线开发与利用问题突出。老潍河流域部分河道存在沿岸种植庄稼、蔬菜、莲藕等农作物的现象, 沿河岸内侧种植造成水土流失、加剧河道淤积、污染、在种植过程中随意向河道丢弃垃圾、秸秆现象普遍。	相山区、烈山区、濉溪县	
	(6) 存在违法侵占岸线问题。河滩存在建设房屋的现象, 在河滩建设房屋不仅对河道的岸坡结构产生不利影响, 与此时同时也存在危害居民自身经济财产、人身的安全隐患。	相山区、烈山区、濉溪县	
三、水污染防治方面	(7) 淮北污水处理厂退水污染。老潍河作为淮北污水处理厂退水口, 现状仍承接淮北市污水处理厂部分中水入境。处理水质达不到要求, 对河道水质造成严重影响。	相山区	
	(8) 存在支流污染问题。西相阳沟下游仍有部分合流管涵存在排污现象, 个别散落民居与东磁企业生产废水也未进行截污, 对下游老潍河水体产生一定的影响。。	相山区	
	(9) 农村面源污染未得到有效控制。老潍河下游区域内现状缺乏污水收集系统, 生活污水大多未经任何处理排入排水沟渠, 遇到汛期, 地表上大量污染负荷经雨水冲刷随径流进入附近水体, 呈现面源性污染特征。	烈山区、濉溪县	

分项	主要问题	影响范围	备注
四、水环境治理方面	(10) 城市建成区黑臭水体问题依然突出。 老潍河流域城市建成区黑臭水体问题依然突出，治理需要建立长效机制。	相山区、烈山区、濰溪县	
	(11) 水环境亟待改善。 流域内的污染类型为城镇生活污染与农业面源污染并存。匮乏的水量和恶劣的水质无法保证水生生态系统建立所需的物质平衡和能量流动，生态系统的结构已经被严重破坏，现存的水生生态系统结构简单。	相山区、烈山区、濰溪县	
五、水生态修复方面	(12) 生态需水保障不足。 老潍河水体主要来源为淮北污水处理厂中水，中水排放量平均为 30000m ³ /d，水体营养盐含量较高，水质不达标，需要补充淮水北调来水的进行调剂，生态需水量大。	相山区、烈山区、濰溪县	
	(13) 林业绿化率低，局部水土流失严重。 老潍河目前两岸水景观状况不理想，无法满足人们对城市景观河道的生态需求。特别是洪庄村以南河段，坡度较缓，河道两岸大部分为土质边坡，该段河道两岸侵占岸线养殖、种植现象严重，造成局部水土流失。	相山区、烈山区、濰溪县	
六、执法监管方面	(14) 执法监管制度不完善。 老潍河管理保护制度建设尚不完善，部分水事活动存在无章可以、无法可依的现象。涉河建设项目监管、占用水域补偿、重大水事违法案件挂牌督办等制度体系需进一步完善。	相山区、烈山区、濰溪县	
	(15) 执法监管机制不健全。 执法能力、专职队伍建设、联合执法体制机制、督查考核、责任追究尚不健全；跨区域和跨行业执法监管难度大，日常巡查检查制度尚不全面，执法监管手段不完备。	相山区、烈山区、濰溪县	
	(16) 执法监管信息化建设滞后。 涉河行政执法监管信息共享不够，跨区域和跨行业执法监管信息沟通不畅，综合信息管理系统建设滞后，执法监管信息准确性、全面性、实时性亟待提高。	相山区、烈山区、濰溪县	

附件 3: 老濉河 “一河一策” 措施清单

类别	序号	措施名称	措施内容	完成时间	责任分工		措施类型	依据相关规范及实施方案
					责任主体	牵头部门		
一、水资源保护								
(一)严格落实水资源双控工作方案	1	严控用水总量	执行省市“十三五”水资源消耗总量和强度双控工作方案，出台河道干流和主要支流水量分配方案。	2020	濉溪县、相山区、烈山区政府	水利	面上	《淮北市水资源综合规划》
	2	水资源承载力刚性约束	以县域为单元开展水资源承载能力评价，建立监测预警机制，健全规划水资源论证制度。	2020		水利	面上	
	3	地下水管护	明确地下水开发利用总量和水位控制目标，实行双指标动态监测，超采区分市县制定治理方案。	2020		水利	面上	
(二)强化节水型社会建设	4	节水型社会建设	创建淮北节水型城市，将老濉河沿岸相山区、濉溪县、烈山区建成节水型社会达标县（区）。	2020	濉溪县、相山区、烈山区政府	水利	面上	《安徽省节水型社会建设规划（2016-2020）》
	5	农业节水	推进下游农业灌溉节水改造，加快实施高效节水灌溉工程建设，积极推广高效节水技术，到 2020 年新增高效节水灌溉面积 1 万亩。	2020		水利农业	面上	
	6	城镇生活节水	加快推进城镇老旧供水管网改造、节水器具推广和再生水开发利用。	2018		住建水利	面上	
	7	节水宣传	建设节水教育社会实践基地建设 1 处。	2020		水利	面上	

类别	序号	措施名称	措施内容	完成时间	责任分工		措施类型	依据相关规范及实施方案
					责任主体	牵头部门		
(三)严格水功能区监督管理	8	入河排污口监管	排查老濉河沿线入河排污口，建立完善入河排污口名录，规范入河排污口设置论证，严格排污口审批，加强排污口水质和污染物入河量监测。	2018-2020	濉溪县、相山区、烈山区政府	水利	河流	《淮北市水功能区划》
	9	水功能区纳污管理	核定如何污染物控制量，制定不同河段入河污染物削减方案，指导入河排污口布局与整治。	2018-2020		水利环保	河流	
二、水域岸线管护								
水域岸线管护措施	10	水域岸线保护利用	落实《安徽省水工程管理与保护条例》，落实功能分区管理要求。	2020	濉溪县、相山区、烈山区政府	水利	河流	《安徽省水工程管理和保护条例》
	11	河道管理范围划定	老濉河管理范围与保护范围划定实施方案，落实划界确权。	2018		水利	河流	
	12	岸线突出问题整治	制定岸线管理突出问题专项整治方案，清理整治从事种植、养殖、建设等非法占用河道岸线问题。	2020		水利国土	河流	
三、水污染防治								
(一)城镇生活污染防治	13	沿线污染防治	推进濉溪县污水处理厂二期建设，增加沿线污水处理厂污水处理能力。	2020	濉溪县、相山区、烈山区政府	住建	面上	《安徽省水污染防治规划》
	14	城镇生活垃圾处理设施	推进城镇生活垃圾无害化处理设施建设，完善生活垃圾集转运系统，卫生填埋场运营监管，系统推行生活垃圾分类制度。	2020		住建环保	面上	

类别	序号	措施名称	措施内容	完成时间	责任分工		措施类型	依据相关规范及实施方案
					责任主体	牵头部门		
(二)农业面源污染管控	15	畜禽养殖场污染防治	完成禁养区畜禽养殖场关闭和搬迁, 规模畜禽养殖场全部配套建设粪污处理设施。	2020	濉溪县、烈山区政府	农业	面上	《安徽省水污染防治规划》
	16	农业面源污染防治	全面推进农业面源污染综合防治, 开展农业面源污染综合治理示范项目建设, 大力推行测土配方施肥技术, 开展农业面源监测。加强河道养殖污染防治。	2020		农业	面上	
(三)入河排污口整治	17	实施沿线排污口综合整治	取消老濉河沿线主要入河排污口, 原合流管涵均有截污装置进行截污, 确保旱季时污水全部截流至污水处理厂。	2018	濉溪县、相山区、烈山区政府	水利	河流	《淮北市城市水生态环境综合整治规划》
	18	排污口规范化建设	严格落实排污口许可证制度, 开展干流排污口规范化建设, 推进排污口生态治理试点, 建设排污口综合管理信息系统。	2020		水利	河流	
四、水环境整治								
(一)城市水环境综合整治	19	城市黑臭水体整治	全面推进实施淮北市黑臭水体综合整治, 彻底消除老濉河流域城区范围内黑臭水体。	2020	濉溪县、相山区、烈山区政府	水利	面上	《淮北市城市水生态环境综合整治规划》
	20	建设滨河亲水生态岸线	实施老濉河水生态环境综合整治工程, 打造城区滨河景观与生态廊道。	2018		水利	河流	

类别	序号	措施名称	措施内容	完成时间	责任分工		措施类型	依据相关规范及实施方案
					责任主体	牵头部门		
(二)农村水环境综合整治	21	农村生活垃圾处理	建立“分类收集、定点投放、回收利用、末端处置”运行体系。	2020	濉溪县、相山区、烈山区政府	住建	面上	《一体化推进农村垃圾厕所专项整治加快改善农村人居环境实施方案》
	22	农村生活污水处理	因地制宜建设污水处理设施，规范污水处理运营管理模式	2020		住建	面上	
	23	农村环境整治	完成沿线2个建制村环境整治。	2020		环保	面上	
五、水生态修复								
(一)水生态修复措施	24	划定生态保护红线	出台《老濉河水生态保护红线规划》，划定生态保护红线。	2020	濉溪县、相山区、烈山区政府	水利	河流	《安徽省林业发展“十三五”规划》、《安徽省湿地保护规划》
	25	湿地保护与恢复	实施老濉河水生态环境综合整治工程，新建湿地面积14800 m ² 。	2018		水利	河流	
	26	河湖水系连通	实施淮北市河湖库连通工程，营造良好水生态环境。	2020		水利	河流	
	27	水土保持与绿化造林	实施老濉河水生态环境综合整治工程，完成老濉河沿线生态岸线建设。	2018		林业	河流	
六、执法监管								
(一)执法机制建设	28	完善涉河事务行政许可制度	完善河道干流取水与排污许可制度，严格取水口、排污口设置审批。完善涉河开发建设项目准入制度、水域占用补偿和岸线有偿使用制度等行政许可制度，严控涉河水事活动。	2020	濉溪县、相山区、烈山区政府	河长办	面上	《安徽省水工程管理与保护条例》

类别	序号	措施名称	措施内容	完成时间	责任分工		措施类型	依据相关规范及实施方案
					责任主体	牵头部门		
(一) 执法机制建设	29	建立健全河道管理保护法规制度	建立河道干流管护信息公开制度，进一步明确岸线管理事权划分，定期公布违法违规项目信息及整改情况。建立河道巡查检查监管制度。建立河道健康评价制度，积极推进建立生态保护补偿机制。	2020	濉溪县、相山区、烈山区政府	河长办	面上	《河湖动态监测一河一档台账建设方案》、《安徽省水工程管理与保护条例》
(二) 监管能力建设	30	健全水污染联防联控机制	建立以水功能区纳污能力限制为主体的水污染联防联控机制，统一监测断面、评价标准和信息共享，实现水利与环保、上下游、左右岸水污染联防联控。完善河道干流水污染事故预警机制、突发性水污染应急机制。	2020		河长办	面上	
	31	健全行政执法与刑事司法衔接机制	健全行政执法与刑事司法衔接机制，加强水利、国土、交通与公安、监察等部门协作，提升河道管理保护执法能力。	2020		河长办	面上	
(三) 执法监管信息化建设	32	执法监管信息化建设措施	建立覆盖全市的市、县、乡（镇）三级河长制“一河一档”台账体系。建立淮北市省“一河一策”管理保护监管信息系统，为实施河长制考核，构建长效化管护机制提供支撑。	2020		河长办	面上	

附件 4: 老潍河 “一河一策” 负面清单

禁止/限制事项	特别控制措施	目的效果	备注
禁止河滩种植	河滩种植予以清理; 完善相关制度; 制作标识标牌, 必要时设置围栏;	防止水土流失; 维护岸坡稳定	
禁止河道养殖	河滩养殖予以清理; 完善相关制度; 制作标识标牌, 必要时设置围栏;	维护河道畅通; 维护生态平衡; 防止养殖污染	
禁止不达标污水排放	编制入河排污口布设与整治方案, 并严格实施	防止河道污染, 保护河流水质, 减少水华现象	
禁止丢弃垃圾	制作标识标牌, 必要时设置围栏;	防止河道污染, 保护河流水质, 减少水华现象	
禁止生活污水排放	推进沿岸农村生活垃圾收集、处理系统建设, 开展沿岸农村生活污水处理和农村清洁河道行动	防止河道污染, 保护河流水质, 减少水华现象	
禁止破坏防护林	完善相关制度; 制作标识标牌, 必要时设置围栏;	防止水土流失; 维护岸坡稳定	
禁止河道捕捞	完善相关制度; 制作标识标牌, 必要时设置围栏;	维护生态平衡	
限制面源污染	提出农药和化肥减施方案, 推广测土配方施肥、有机肥替代传统化肥, 实行农作物病虫害绿色防控和统防统治	减少化肥农药流失, 防止面源污染河流水质	